

Bilan FRIJ 2009 2012

BILAN DE MI-STRATÉGIE
DES FONDS RÉGIONAUX
D'INVESTISSEMENT JEUNESSE




Table de concertation
des forums jeunesse
régionaux du Québec

Remerciements

Même si l'élaboration de ce bilan n'a pas été confiée spécifiquement à un comité, son contenu a été soumis à différents acteurs des forums jeunesse. En effet, un comité composé des responsables du FRIJ dans les forums a pu donner son avis sur les sections du bilan de même que sur son contenu. Le bilan a ensuite été présenté et envoyé à l'ensemble des forums jeunesse, afin de recueillir leurs commentaires. De plus, le Comité recherche et expertise de la Table de concertation des forums jeunesse régionaux du Québec et le Secrétariat à la jeunesse ont également été sollicités pour valider le contenu du bilan.

L'équipe de la Table de concertation des forums jeunesse régionaux du Québec tient à remercier toutes les personnes qui ont travaillé de près ou de loin à l'élaboration du Bilan FRIJ 2009-2012. Tout particulièrement, nous tenons à souligner la contribution des forums jeunesse pour le temps qu'ils y ont consacré et pour les réflexions qu'ils ont partagées. Celles-ci ont permis de saisir toute l'importance des FRIJ dans la prise en compte des enjeux jeunesse par les différents acteurs du développement régional. Merci également au Secrétariat à la jeunesse pour sa collaboration tout au long du processus de réalisation de ce document.

La permanence de la Table de concertation

Table des matières

Remerciements	2
Table des matières	3

Section 1

Le réseau des forums jeunesse et la démarche entourant le bilan

Les Fonds régionaux d'investissement jeunesse; un levier de développement essentiel pour la jeunesse	4
Situer l'action des forums jeunesse	5
Les 19 forums jeunesse régionaux du Québec	5
La Stratégie d'action jeunesse	6
Les mandats des forums jeunesse	6
Bref historique des forums jeunesse et des Fonds régionaux d'investissement jeunesse (FRIJ)	7
Le mandat lié à la gestion des FRIJ; quelques précisions	8
La démarche du bilan FRIJ et les défis posés par l'évaluation de la diversité	9
Une vue d'ensemble nationale d'un réseau aux nombreuses spécificités régionales	9
Des données compilées de différentes façons selon les réalités régionales	9
L'importance de l'évaluation	9

Section 2

Le fonctionnement et les visées des FRIJ

Un champ d'action régionalisée	10
Un développement par et pour les jeunes	11
Le processus entourant les priorités d'investissement; des sommes investies pour les jeunes	11
Les comités d'analyse et de recommandation; des sommes gérées par les jeunes en région	11

Section 3

Portrait des FRIJ et retombées observées

L'action des forums jeunesse à travers la Stratégie d'action jeunesse 2009-2014; une vue d'ensemble	12
Deux modes d'investissement au service du développement régional et local	13
Les actions jeunesse structurantes (AJS)	13
Les projets locaux et régionaux (PLR)	13
Les AJS; des retombées structurantes pour les milieux	14
Un aperçu des AJS selon différents secteurs	14
L'AJS, un mode d'investissement favorisant la concertation et la cohérence	15
Une place pour la jeunesse dans les priorités régionales	15
Les PLR; des retombées diversifiées	16
Un aperçu des PLR selon différents secteurs	16
Le PLR, un mode d'investissement permettant l'innovation	17
Une réponse aux besoins spécifiques des communautés	17

Conclusion	18
-------------------	----

Le réseau des forums jeunesse et la démarche entourant le bilan

Les Fonds régionaux d'investissement jeunesse; un levier de développement essentiel pour la jeunesse

Les forums jeunesse travaillent au quotidien à connaître les réalités de leur région et des jeunes qui l'habitent. Cette connaissance leur permet de se doter de priorités et de modes de fonctionnement différents selon les besoins et la volonté des jeunes de chaque région du Québec afin que ceux-ci soient de véritables acteurs du développement régional.

En 2002, afin de mieux les outiller, le gouvernement du Québec leur a confié la gestion de sommes régionalisées sous forme de fonds. Depuis plus de dix ans, les Fonds régionaux d'investissement jeunesse (FRIJ) sont donc présents dans chacune des régions du Québec.

Au cours de ces années, les FRIJ ont non seulement permis aux forums jeunesse de répondre aux besoins spécifiques des jeunes, mais ont également permis à des centaines d'administrateurs de la relève de parfaire leur expertise en gestion de fonds. Grâce aux FRIJ, les forums jeunesse sont maintenant des incontournables auprès des différents partenaires régionaux et nationaux lorsqu'il est question de jeunesse. En effet, les FRIJ sont devenus, au fil des ans, des leviers efficaces de développement par et pour les jeunes dont les impacts concrets se font sentir sur tout le territoire.

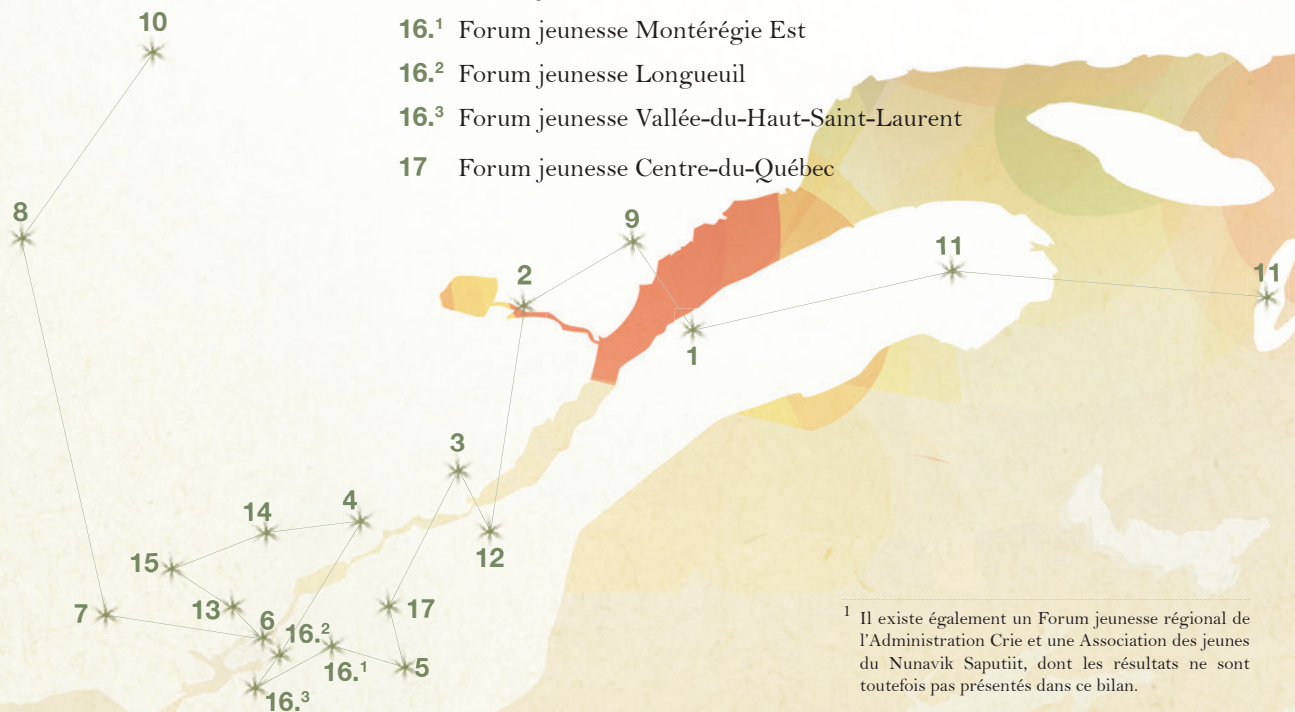
Le présent bilan dresse le portrait des investissements qui ont été faits par les forums jeunesse régionaux grâce aux FRIJ de 2009 à 2012. Dans un premier temps, le réseau des forums jeunesse de même que la démarche de compilation seront présentés. Ensuite, les deux autres sections du bilan seront consacrées à expliquer le fonctionnement des FRIJ et leur diversité ainsi qu'à présenter l'analyse des données et les retombées de celles-ci.



Situer l'action des forums jeunesse

Les 19 forums jeunesse régionaux du Québec¹

- 1 Commission jeunesse Bas-Saint-Laurent
- 2 Regroupement Action Jeunesse 02
- 3 Forum jeunesse de la région de la Capitale-Nationale
- 4 Forum jeunesse Mauricie
- 5 Forum jeunesse Estrie
- 6 Forum jeunesse de l'île de Montréal
- 7 Table jeunesse Outaouais
- 8 Forum jeunesse Abitibi-Témiscamingue
- 9 Forum jeunesse Côte-Nord
- 10 Mouvement Jeunesse Baie-James
- 11 Commission jeunesse Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine
- 12 Forum jeunesse régional Chaudière-Appalaches
- 13 Forum jeunesse Laval
- 14 Forum jeunesse Lanaudière
- 15 Forum jeunesse des Laurentides
- 16.¹ Forum jeunesse Montérégie Est
- 16.² Forum jeunesse Longueuil
- 16.³ Forum jeunesse Vallée-du-Haut-Saint-Laurent
- 17 Forum jeunesse Centre-du-Québec



¹ Il existe également un Forum jeunesse régional de l'Administration Crie et une Association des jeunes du Nunavik Saputiit, dont les résultats ne sont toutefois pas présentés dans ce bilan.

La Stratégie d'action jeunesse

C'est à l'intérieur de la Stratégie d'action jeunesse 2009-2014 que s'inscrit l'action des forums jeunesse régionaux du Québec dont font également partie les investissements effectués grâce aux Fonds régionaux d'investissement jeunesse. Cette Stratégie, qui s'étend de 2009 à 2014, a été construite à travers les recommandations issues des jeunes du Québec en partie transmises par les forums jeunesse régionaux. Ainsi, les défis identifiés par la Stratégie sont les suivants :

- › Le Défi de l'éducation et de l'emploi – *Le passage à l'autonomie*
- › Le Défi de l'entrepreneuriat – *Développer un Québec entreprenant*
- › Le Défi de la santé – *Pour un mieux-être collectif*
- › Le Défi des régions – *Les jeunes au cœur du développement*
- › Le Défi de la diversité – *Pour une société inclusive*
- › Le Défi de l'environnement – *Une jeunesse engagée pour un Québec plus vert*

Le soutien des forums jeunesse provient des besoins identifiés à travers le Défi des régions. C'est donc un montant de **50 millions de dollars sur 5 ans** qui sera versé aux FRIJ dont les forums jeunesse sont fiduciaires en région, en plus du soutien à leur fonctionnement.

Les mandats des forums jeunesse

C'est à travers les différents mandats qui leur sont confiés que les forums jeunesse travaillent à faire des jeunes de 35 ans et moins de véritables acteurs du développement local et régional ainsi qu'à susciter la participation citoyenne des jeunes.

Mandats des forums jeunesse régionaux

- › Favoriser la représentation des jeunes en région;
- › Encourager et maintenir la concertation des représentants jeunes en région avec les partenaires locaux et régionaux;
- › Exercer un rôle-conseil en matière de jeunesse;
- › Favoriser la participation citoyenne des jeunes en mandatant un agent de participation citoyenne à cette fin;
- › Administrer le Fonds régional d'investissement jeunesse pour supporter des actions jeunesse structurantes et/ou des projets locaux et régionaux.



Bref historique des forums jeunesse et des Fonds régionaux d'investissement jeunesse (FRIJ)

En 1997, le gouvernement du Québec lançait sa *Politique de soutien au développement local et régional*. À l'intérieur de celle-ci, il exprimait la volonté de porter une attention particulière aux jeunes en région. Un an plus tard, dans la foulée du *Plan d'action jeunesse 1998-2001*, le gouvernement rappelait aux conseils régionaux de développement (maintenant devenus les conférences régionales des élus (CRÉ)) l'importance de s'intéresser à la jeunesse. De fait, pour qu'ils puissent intégrer plus adéquatement les problématiques touchant la jeunesse dans leur planification stratégique régionale et dans leurs interventions, les conseils régionaux de développement (CRD) ont été appelés à mettre sur pied des forums jeunesse régionaux.

En 1999, le gouvernement du Québec invitait les CRD et les forums jeunesse à organiser des ateliers régionaux sur la jeunesse en vue du prochain Sommet du Québec et de la jeunesse devant se tenir en février 2000. Chaque région devait se positionner par rapport à plusieurs thèmes touchant la jeunesse, rédiger un mémoire et présenter des positions concrètes. Le Sommet du Québec et de la jeunesse a culminé sur deux actions majeures du gouvernement face à la jeunesse du Québec, actions qui ont eu des répercussions sur le cheminement des forums jeunesse : l'élaboration de la *Politique jeunesse* et la création du *Fonds Jeunesse Québec*.

C'est à l'intérieur de cette politique que le gouvernement reconnaissait le rôle et l'importance des forums jeunesse dans chacune des régions. Le financement des forums était alors assuré pour les trois prochaines années par le Secrétariat à la jeunesse. Dans la politique *La jeunesse au cœur du Québec*, il est mentionné que «les mandats des forums jeunesse régionaux seront renforcés aux échelons régional et national ».

Le lancement du *Plan d'action jeunesse 2002-2005* a amené les forums à jouer un rôle de plus en plus important pour les jeunes des régions. Notons qu'à l'occasion de ce nouveau plan, le Fonds jeunesse Québec a été en partie régionalisé, la gestion de ces sommes étant alors confiée aux forums jeunesse régionaux à travers les Fonds régionaux d'investissement jeunesse (FRIJ).

La *Stratégie d'action jeunesse 2006-2009* poursuivait l'objectif d'une jeunesse engagée dans sa réussite. La Stratégie comportait la création de trois forums en Montérégie, en plus de la création du poste d'agent de participation citoyenne dans les forums jeunesse régionaux. Les sommes accordées pour les FRIJ ont été renouvelées.

Finalement, la *Stratégie d'action jeunesse 2009-2014* assure le financement des forums jeunesse et le renouvellement des FRIJ sur une période de cinq ans, permettant ainsi aux forums de mieux planifier leurs interventions. Celle-ci s'est caractérisée par une philosophie de poursuite du travail engagé dans la précédente stratégie.



Le mandat lié à la gestion des FRIJ; quelques précisions

Chaque forum jeunesse doit administrer le Fonds régional d'investissement jeunesse qui lui est confié afin de supporter des actions jeunesse structurantes (AJS) et/ou des projets locaux et régionaux (PLR). Ces deux modes de financement ciblent exclusivement les jeunes de 35 ans et moins. Voici les définitions de ces modes, telles que présentées dans les conventions de subvention des forums jeunesse :

L'action jeunesse structurante (AJS)

permet notamment d'expérimenter, en région, de nouvelles façons de faire. À cet égard, la contribution du FRIJ à une entente spécifique² est reconnue comme une participation à une action jeunesse structurante. En outre, les règles suivantes s'appliquent à toute action jeunesse structurante :

- › découle de priorités sous-régionales ou régionales;
- › assure la participation d'au moins trois partenaires;
- › représente généralement un investissement du FRIJ supérieur à 25 000 \$;
- › s'emploie à au moins deux municipalités régionales de comté ou arrondissements selon le type de région ou municipalité, sauf pour les communautés métropolitaines et Laval où leur portée s'adapte à l'équivalent d'au moins deux quartiers. Peut aussi s'employer à un territoire de commission scolaire ou à un territoire de centre de santé et de services sociaux;
- › vise l'atteinte d'objectifs à moyen ou long terme et est d'une durée de plus d'une année.

Le projet local ou régional

(PLR) intervient de façon ponctuelle sur une problématique jeunesse particulière et ciblée en vue de dynamiser le milieu. Le projet, déposé par un ou des promoteurs, vise à améliorer la situation des jeunes de la région. En outre, les règles suivantes s'appliquent à tout projet local et régional :

- › vise l'autonomie financière du projet;
- › vise l'atteinte d'objectifs à court terme et est d'une durée de deux ans et moins.

Le bilan contient une section présentant quelques données sur les AJS et les PLR qui inclut des exemples types de ces modes de fonctionnement en plus de présenter la répartition des investissements entre les deux.

² Une entente spécifique est une convention qui associe une conférence régionale des élus (CRÉ) et un ou des ministères ou organismes gouvernementaux ou d'autres partenaires pour l'exercice des pouvoirs et des responsabilités de la CRÉ, notamment pour la mise en œuvre des priorités régionales et pour l'adaptation des activités gouvernementales aux particularités régionales.



La démarche du bilan FRIJ et les défis posés par l'évaluation de la diversité

Ce bilan de mi-Stratégie regroupe les investissements des FRIJ faits à partir du 1^{er} avril 2009 jusqu'au 31 mars 2012. Il a été compilé grâce aux fichiers de reddition de compte que chaque forum jeunesse doit fournir en format Excel. Ces fichiers ont été demandés aux forums jeunesse à l'été 2012 et la compilation des données a été effectuée d'août à novembre 2012.

Une vue d'ensemble nationale d'un réseau aux nombreuses spécificités régionales

Même si certaines modalités d'utilisation des FRIJ ont été instaurées par le gouvernement du Québec, ils demeurent des fonds qui sont gérés dans l'optique du respect des réalités et des spécificités régionales. Pour cette raison, les forums jeunesse régionaux du Québec peuvent les « teinter » de leurs couleurs et il est souvent difficile de dégager des constats s'appliquant à l'ensemble du réseau des forums jeunesse.

Il est donc important de garder en tête que ce bilan représente un aperçu de ce que sont les FRIJ, mais que dans la réalité, les forums jeunesse peuvent avoir des façons bien différentes de travailler sur le même enjeu.

Des données compilées de différentes façons selon les réalités régionales

Le bilan FRIJ de mi-Stratégie est compilé à partir des données mises à jour annuellement par chaque forum jeunesse. Celles-ci permettent entre autres d'effectuer la répartition des sommes du FRIJ selon les différents défis de la Stratégie d'action jeunesse, ce qui représente six catégories. Par ailleurs, ce classement est à analyser avec prudence, car il dépend d'une interprétation des défis. En effet, un projet qui porte sur la protection de l'environnement, mais qui est fortement lié au milieu scolaire pourrait être classé dans le défi de l'éducation et de l'emploi plutôt que dans le défi de l'environnement afin de bien rendre compte des partenariats qui ont été réalisés.

De plus, un raffinement du classement a été effectué par la permanence de la Table de concertation et doit lui aussi être nuancé. En effet, un classement plus précis a été fait à la lecture des descriptions de projets et d'actions qui étaient disponibles dans les fichiers de reddition de compte; par conséquent, un forum jeunesse aurait pu faire un classement différent. Finalement, les montants des investissements peuvent changer dans le temps. Par exemple, un partenaire peut s'ajouter en cours de route et ajouter du financement ou des sommes peuvent être récupérées à la fin d'un projet ou d'une action. Les chiffres présentés représentent donc une photo de l'état des investissements du FRIJ en date du 31 mars 2012.

L'importance de l'évaluation

Chaque FRIJ possède ses propres spécificités qui sont le reflet des façons de faire de chaque forum jeunesse et des réalités de chacun des territoires. L'effort d'évaluation est d'autant plus important, car il permet de dégager un portrait d'ensemble d'une réalité aux multiples facettes. La compilation des données liées aux FRIJ permet également de faire ressortir certains constats et certaines zones de convergence dans l'action des forums jeunesse dont la prise en compte est pertinente dans toute réflexion entourant l'évolution souhaitée de ces fonds.

Le fonctionnement et les visées des FRIJ

Un champ d'action régionalisé

Étant donné que les forums jeunesse doivent identifier les besoins spécifiques à leur région et que dans la plupart des cas la demande est plus élevée que la capacité du FRIJ à financer ou à collaborer à différentes initiatives, des choix stratégiques doivent être faits dans l'optique de répondre le plus efficacement à ces besoins. Le forum jeunesse se dote donc de priorités d'investissement qui les reflètent. Une fois les priorités identifiées, un comité d'analyse composé de jeunes se base sur celles-ci afin de déterminer les projets et actions qui seront mis en œuvre grâce au FRIJ.

La stratégie d'investissement du FRIJ est déterminée par les priorités du forum jeunesse, mais elle doit également s'articuler autour des défis de la Stratégie d'action jeunesse du gouvernement ainsi que des priorités régionales, telles que définies dans le plan stratégique de développement régional (le plan quinquennal de la conférence régionale des élus).

Voici les principales priorités d'investissements présentées dans les forums jeunesse³ :

Priorité d'investissement	Nombre de forums jeunesse
Saines habitudes de vie	17
Participation citoyenne	16
Réussite éducative, persévérance scolaire et lutte au décrochage	16
Entrepreneuriat (social, coopératif, relève, etc.)	14
Environnement	13
Emploi	11
Ouverture, rapports égalitaires, diversité	8
Établissement et rétention des jeunes en région	7
Culture et loisirs	5
Appartenance des jeunes à leur région, image de la région	4
Qualité du milieu de vie	4
Continuum de services, arrimage des services	2
Famille, conciliation travail-famille-étude	2
Mentorat, tutorat, création de liens intergénérationnels et partage de connaissances	2
Développement économique	2
Créativité et innovation	1
Jeunes en difficulté	1



³ Ce tableau a été réalisé grâce à une compilation des priorités d'investissement obtenues des forums jeunesse (par une consultation et sur leur site Internet à l'été 2011). Il est à noter que certaines priorités ont été regroupées sous une appellation plus large afin de faciliter la compilation.

Un développement par et pour les jeunes

Le processus entourant les priorités d'investissement; des sommes investies pour les jeunes

Pour déterminer ses priorités d'investissement, le forum jeunesse doit avoir une bonne lecture de la situation des jeunes sur son territoire. Pour ce faire, plusieurs moyens peuvent être utilisés par le forum jeunesse :

- il peut consulter directement les jeunes par le biais de sondages ou d'événements jeunesse;
- il peut avoir recours à des données et statistiques concernant les jeunes de son territoire qui sont disponibles au sein des différentes organisations régionales ou nationales;
- il peut utiliser des recherches et des avis provenant des organismes et partenaires jeunesse du territoire;
- il peut consulter directement les partenaires par le biais de sondages ou de rencontres.

La plupart des forums jeunesse utiliseront plusieurs de ces moyens afin de fournir à leur conseil d'administration⁴ le plus d'information possible sur les jeunes de la région. Le choix des priorités d'investissement peut même, dans certains cas, être confié directement aux jeunes de la région présents lors d'un événement ou à des organisations œuvrant dans le milieu jeunesse. C'est ce processus qui rend l'action des forums jeunesse si diversifiée et spécifique aux besoins du territoire.

À travers le Québec, ce sont **122** représentants jeunesse qui s'engagent bénévolement dans les comités d'analyse et de recommandation, ce qui représente plus de **60 rencontres par année** où les jeunes sont directement impliqués dans les décisions les concernant.

Les comités d'analyse et de recommandation; des sommes gérées par les jeunes en région

Une fois les priorités établies, le choix des investissements à faire revient au conseil d'administration du forum jeunesse qui est appuyé dans cette tâche par un comité d'analyse et de recommandation.

Ce comité analyse les projets soumis au FRIJ et est composé de représentants jeunesse issus de différents secteurs d'activités (communautaire, coopératif, étudiant, environnemental, association de travailleurs et employabilité). On compte en moyenne sept membres dans ces comités, mais ce nombre varie d'un forum jeunesse à l'autre et certains conseils d'administration peuvent également faire office de comités d'analyse. Les outils et les critères d'analyse peuvent aussi être différents selon le forum jeunesse afin de refléter les spécificités de la région. La plupart des forums jeunesse possèdent un comité d'analyse qui a comme mandat d'évaluer les demandes de financement reçues des promoteurs pour les projets locaux et régionaux (PLR) spécifiquement. Les actions jeunesse structurantes (AJS) émanent davantage de la concertation régionale et elles sont souvent soumises directement au conseil d'administration au tout début de la démarche de partenariat.

Dans la majorité des cas, les membres du comité utilisent une grille d'analyse pour évaluer chacun des projets. Lors de la rencontre d'analyse, les évaluations de chacun sont mises en commun et discutées dans le but d'arriver à un consensus sur les projets à financer. Le comité effectue ensuite des recommandations au conseil d'administration du forum jeunesse. En plus de déterminer les projets acceptés et refusés, les recommandations peuvent inclure des conditions à remplir par le promoteur. Il est à noter que le taux d'acceptation des demandes reçues sous forme de PLR est de 57 % pour l'ensemble des forums jeunesse.

Ce sont plus de **300** jeunes qui s'impliquent au sein des conseils des forums jeunesse, prenant ainsi part aux décisions concernant l'investissement des FRIJ.

⁴ Le terme conseil d'administration est utilisé de manière générique et inclut les conseils d'administration des forums jeunesse incorporés et les conseils des forums jeunesse qui sont des comités consultatifs des conférences régionales des élus.

Portrait des FRIJ et retombées observées

L'action des forums jeunesse à travers la Stratégie d'action jeunesse 2009-2014; une vue d'ensemble⁵

Depuis le premier avril 2009, les forums jeunesse ont investi 33,3M \$ de leur FRIJ dans 841 projets et actions par et pour les jeunes de tout le Québec. Afin de rendre compte de ces investissements, une catégorisation peut être effectuée selon les différents défis de la Stratégie. Cette catégorisation permet de constater que plus de la moitié des initiatives réalisées grâce à la participation des forums jeunesse se retrouvent à l'intérieur de deux défis, soit celui de l'éducation et de l'emploi ainsi que celui des régions. En terme d'investissement, ces deux défis sont aussi les plus importants avec un montant total de près de 22,2M \$ ce qui représente le deux tiers de l'enveloppe FRIJ. Le défi de l'éducation et de l'emploi regroupe plusieurs grandes ententes visant entre autres la réussite éducative et la persévérance scolaire tandis que le défi des régions inclut notamment des ententes et stratégies sur l'établissement des jeunes en région de même que sur la participation citoyenne des jeunes.

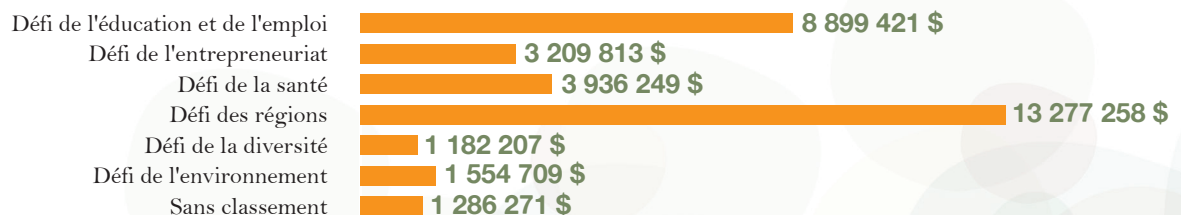
Les forums jeunesse touchent donc prioritairement à certains défis, mais leurs actions visent toujours à répondre aux besoins spécifiques de leur territoire. Ce faisant, les FRIJ vont toucher l'ensemble des défis de la Stratégie, car les enjeux jeunesse sont nombreux et diversifiés. Selon les priorités d'investissement dont le forum jeunesse s'est doté, il investira, par exemple, une plus grande part de son FRIJ sur des enjeux de santé ou de développement durable.

Nombre d'actions et de projets selon les défis de la Stratégie d'action jeunesse pour les années 2009 à 2012



Défi de l'éducation et de l'emploi	237
Défi des régions	236
Défi de la santé	136
Défi de l'entrepreneuriat	75
Sans classement	70
Défi de l'environnement	51
Défi de la diversité	36

Répartition de l'investissement des FRIJ selon les défis de la Stratégie d'action jeunesse pour les années 2009 à 2012



⁵ Les données des pages 12 et 13 ont été compilées par le Secrétariat à la jeunesse grâce à la reddition de compte des forums jeunesse reçue en avril 2012.

Mode d'investissement	Nombre	Montant investi des FRIJ
AJS	251	23 113 351 \$
PLR	590	10 232 577 \$



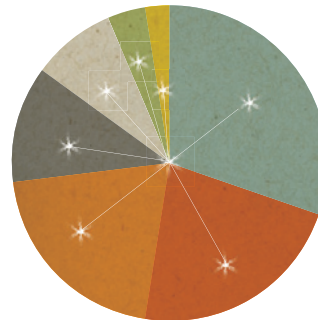
Deux modes d'investissement au service du développement régional et local

Les investissements du FRIJ ne se répartissent pas également selon les deux modes d'investissement que sont les actions jeunesse structurantes (AJS) et les projets locaux et régionaux (PLR). En effet, le tableau précédent permet de constater qu'un peu plus du tiers des initiatives réalisées grâce à l'apport des FRIJ sont des AJS. Par ailleurs, cette tendance s'inverse lorsque l'analyse porte sur les montants investis. En effet, bien qu'ils soient plus nombreux, les PLR représentent des investissements de 10,2M\$, c'est-à-dire environ 30 % de l'enveloppe totale. Les AJS étant généralement des ententes de plus grande envergure, permettant à plusieurs acteurs régionaux de se concerter et se déployant sur plusieurs années, il paraît donc normal qu'elles représentent des investissements de cet ordre. Notons également que selon la convention de subvention des forums les AJS doivent représenter au minimum 50 % des investissements du FRIJ. En contrepartie, les PLR sont bien souvent des projets ne touchant qu'une partie du territoire d'un forum jeunesse et qui s'étendent sur une plus courte période de temps, les montants qui y sont attribués sont donc beaucoup moins importants.

Les actions jeunesse structurantes (AJS)

Voici la répartition des AJS selon les différents défis de la Stratégie d'action jeunesse 2009-2014. Encore une fois, c'est à l'intérieur du défi des régions ainsi que de celui de l'éducation et de l'emploi que la majorité des AJS se retrouvent.

Répartition des AJS selon les différents défis de la Stratégie d'action jeunesse pour les années 2009 à 2012



Défi des régions	76
Sans classement	56
Défi de l'éducation et de l'emploi	52
Défi de l'entrepreneuriat	30
Défi de la santé	21
Défi de la diversité	10
Défi de l'environnement	6

Répartition des PLR selon les différents défis de la Stratégie d'action jeunesse pour les années 2009 à 2012



Défi de l'éducation et de l'emploi	185
Défi des régions	160
Défi de la santé	115
Défi de l'environnement	51
Défi de l'entrepreneuriat	45
Défi de la diversité	26
Sans classement	14

Un exemple d'AJS

Une chambre de commerce désire amorcer une démarche visant à offrir aux jeunes du mentorat d'affaires. Le forum jeunesse, ayant le développement de la culture entrepreneuriale comme priorité d'investissement, décide, comme plusieurs autres acteurs de la région (CLD, Fondation de l'entrepreneurship, etc.), de s'associer à la démarche. Cette concertation de partenaires permet le financement de cellules de mentorat dans chacune des MRC de la région pour une période de trois ans.

Les projets locaux et régionaux (PLR)

La répartition des PLR donne sensiblement la même image que pour les AJS avec une prédominance de projets dans les mêmes défis. Par ailleurs, les projets touchent le défi de la santé de manière plus significative avec 115 PLR. Les PLR proviennent habituellement d'organismes promoteurs qui déposent leur projet au forum jeunesse pour bénéficier d'un soutien financier. Certains forums jeunesse fonctionnent par appel de projets à dates fixes, alors que d'autres reçoivent les projets en continu. Dans les deux cas, les projets passent par le comité d'analyse et de recommandation.

Un exemple de PLR

Un organisme œuvrant dans le domaine du développement durable souhaite réaliser une trousse pédagogique sur les 4RV (repenser, réduire, réutiliser, recycler et valoriser) pour les élèves des écoles secondaires de la MRC qu'il dessert. Il dépose son projet au forum jeunesse qui, après analyse en comité, décide de financer la trousse et même d'apporter son soutien et son expertise à l'organisme, afin que celui-ci puisse développer une formation à l'intention des enseignants.

Les AJS; des retombées structurantes pour les milieux

Une AJS doit être en lien avec les priorités du forum jeunesse, mais aussi avec le plan quinquennal de la région et les défis de la Stratégie d'action jeunesse. Les trois sections suivantes s'attardent non seulement à présenter les secteurs touchés par les AJS, mais également à décrire comment la concertation est structurante pour le territoire et permet de mettre la jeunesse au cœur du développement de celui-ci.

Un aperçu des AJS selon différents secteurs⁶

Bien que la répartition des investissements liés aux FRIJ selon les défis de la Stratégie d'action jeunesse 2009-2014 permette déjà de rendre compte de la diversité de l'action des forums jeunesse, une classification plus poussée permet de préciser et de décrire davantage les différents objectifs du FRIJ. Le tableau qui suit montre la répartition des AJS selon des secteurs se rapprochant davantage des priorités d'investissement établies par les différents forums jeunesse.

	Nombre d'AJS	Nombre total de partenaires concertés	Investissement FRIJ total	Investissement des partenaires total
Participation citoyenne	25	147	6 309 920 \$	8 550 049 \$
Persévérance scolaire et réussite éducative	27	265	3 529 442 \$	18 468 261 \$
Valorisation régionale et établissement durable des jeunes en région	18	121	3 099 958 \$	8 209 002 \$
Culture	25	136	2 312 553 \$	12 823 667 \$
Santé et services sociaux	17	106	1 687 679 \$	7 158 572 \$
Loisirs et sports	15	101	1 257 311 \$	5 869 500 \$
Entrepreneuriat	15	112	1 175 975 \$	4 877 623 \$
Égalité entre les jeunes femmes et les jeunes hommes	23	94	1 132 142 \$	4 295 764 \$
Environnement et développement durable	7	36	832 985 \$	3 239 108 \$
Économie sociale en région	10	96	727 083 \$	5 710 652 \$
Initiatives d'aide à l'emploi	6	28	709 630 \$	1 146 924 \$
Autres	9	38	359 973 \$	3 914 529 \$
TOTAL	197	1 280	23 134 651 \$	84 263 651 \$

⁶ Les données du tableau ont été compilées par la TCFJRQ entre juin et septembre 2012. Certaines différences dans les montants des investissements peuvent donc être constatées entre cette compilation et celle effectuée par le Secrétariat à la jeunesse. En effet, les données sont dynamiques dans le temps, c'est-à-dire que des partenaires peuvent s'ajouter ou se retirer en cours d'entente et que les forums jeunesse peuvent également modifier les montants FRIJ investis en cours de route. De plus, certains regroupements ont été effectués, ce qui explique une diminution du nombre d'AJS par rapport aux données du Secrétariat.



L'AJS, un mode d'investissement favorisant la concertation et la cohérence

Prenant souvent la forme d'une entente sur trois ou cinq ans, l'AJS permet généralement le déploiement d'un plan d'action détaillé sur un enjeu ralliant plusieurs acteurs régionaux. Le fait de se doter d'une vision régionale à moyen ou long terme sur une problématique permet aux différents organismes partenaires de l'AJS de travailler en complémentarité et ainsi éviter de dédoubler l'action sur le terrain.

Cette concertation d'acteurs peut prendre plusieurs formes. En effet, le forum jeunesse peut être l'initiateur de la concertation qui mènera à la signature d'une AJS. C'est le cas notamment de la plupart des AJS visant à favoriser la participation citoyenne chez les jeunes. Les forums jeunesse ont bien souvent effectué un travail de sensibilisation auprès des différents partenaires pour en arriver à les rallier autour de cet enjeu.

Par ailleurs, il arrive aussi que les acteurs régionaux soient déjà sensibilisés à une problématique et qu'une concertation soit déjà en place. Il en est ainsi pour la majorité des ententes ayant comme objectif la réussite éducative des jeunes et la lutte au décrochage scolaire. Dans ce cas, le forum jeunesse travaille de concert avec les partenaires de l'AJS en y investissant des sommes du FRIJ. Grâce à ses investissements et à son expertise sur les enjeux jeunesse, il peut influencer certaines orientations mises de l'avant dans l'entente.

Finalement, lorsque les différents partenaires d'une AJS travaillent déjà depuis plusieurs années sur une même problématique, une phase de transfert de l'AJS peut être mise sur pied. Cette phase permet, entre autres, aux différents partenaires de se retirer graduellement tout en apportant un soutien à l'organisme qui reprendra les différents mandats liés à cette entente.

Une place pour la jeunesse dans les priorités régionales

Les investissements des FRIJ sous forme d'AJS permettent également aux forums jeunesse d'influencer le contenu de différentes ententes afin d'y ajouter des orientations concernant les jeunes de leur territoire. En effet, plusieurs ententes signées en région peuvent cibler une clientèle beaucoup plus large que les jeunes de 35 ans et moins, par exemple, des ententes touchant la culture ou l'économie sociale. Grâce à la contribution des FRIJ, les forums jeunesse peuvent développer, en concertation avec les autres partenaires, des volets jeunesse à l'intérieur de ces ententes contribuant ainsi à résoudre certaines problématiques qui touchent les jeunes de leur région.

Bref, c'est notamment grâce aux AJS que les forums jeunesse ont pu prendre leur place auprès des différents partenaires de la région. En effet, les FRIJ représentent d'importants leviers financiers permettant d'arrimer les partenaires autour d'enjeux jeunesse communs.



14

15

Depuis le début de la
Stratégie d'action
jeunesse,
ce sont plus de

1 200
partenaires
de tout le Québec qui ont
décidé de se concerter
avec leur forum jeunesse
afin de répondre aux
besoins des jeunes.

Le souci de bien évaluer les impacts régionaux des AJS mises sur pied

Afin de s'assurer que les AJS répondent adéquatement aux besoins du milieu et pour orienter les décisions du forum jeunesse, plusieurs AJS sont évaluées lorsqu'arrive leur échéance.

L'évaluation peut prendre plusieurs formes, allant de l'analyse du bilan du plan d'action lié à l'AJS à la mise en place d'un questionnaire pour les différentes parties concernées. Certains forums jeunesse prévoient même un budget à l'intérieur des AJS où les investissements des FRIJ sont importants afin qu'une firme externe puisse évaluer de façon indépendante les impacts des actions posées.

Les PLR; des retombées diversifiées

Les projets locaux et régionaux financés grâce aux FRIJ permettent aux forums jeunesse de s'attaquer à des problématiques plus ciblées sur le territoire. Ils font la preuve qu'avec de petits investissements, il est parfois possible de dynamiser un milieu afin d'améliorer la qualité de vie des jeunes qui l'habitent. Dans les sections suivantes, une classification des PLR sera présentée et certaines caractéristiques de ce mode d'investissement seront décrites.

Un aperçu des PLR selon différents secteurs⁷

Ce classement par secteur permet de rendre compte de la diversité des besoins de chacun des territoires touchés par l'action des forums jeunesse et vient encore une fois préciser le classement par défis de la Stratégie d'action jeunesse.

	Nombre de PLR	Nombre total de partenaires concertés	Investissement FRIJ total	Investissement des partenaires total
Santé et services sociaux	125	542	2 695 663 \$	8 608 774 \$
Persévérance scolaire et réussite éducative	78	377	1 690 805 \$	3 477 599 \$
Participation citoyenne	58	316	1 180 700 \$	2 237 395 \$
Culture	59	403	1 001 342 \$	3 332 304 \$
Loisirs et sports	83	482	904 034 \$	2 255 777 \$
Environnement et développement durable	56	299	897 869 \$	1 713 937 \$
Initiatives d'aide à l'emploi	31	251	569 609 \$	1 432 371 \$
Entrepreneuriat	29	195	397 519 \$	1 076 307 \$
Valorisation régionale et établissement durable des jeunes en région	27	219	388 985 \$	1 474 007 \$
Égalité entre les jeunes femmes et les jeunes hommes	17	61	243 544 \$	858 602 \$
Autres	14	50	138 852 \$	281 820 \$
Économie sociale en région	6	32	123 655 \$	415 049 \$
TOTAL	583	3227	10 232 577 \$	27 163 940 \$

⁷ Les données du tableau ont été compilées par la TCFJRC entre juin et septembre 2012. Certaines différences dans les montants des investissements peuvent donc être constatées entre cette compilation et celle effectuée par le Secrétariat à la jeunesse. En effet, les données sont dynamiques dans le temps, c'est-à-dire que des partenaires peuvent s'ajouter ou se retirer en cours d'entente et que les forums jeunesse peuvent également modifier les montants FRIJ investis en cours de route. De plus, certains regroupements ont été effectués, ce qui explique une diminution du nombre de PLR par rapport aux données du Secrétariat.



Le PLR, un mode d'investissement permettant l'innovation

Tel qu'il a été souligné, le projet local ou régional est dans la majorité des cas déposé sous forme de demande de subvention au forum jeunesse par un organisme de la région. Dans l'analyse qu'il fait des différents projets reçus, le forum jeunesse peut inclure des critères liés au caractère novateur du projet. Il s'assure ainsi de contribuer à l'émergence de nouvelles façons de faire en région.

Étant donné que ce mode d'investissement peut s'appliquer à une seule partie du territoire comme une MRC ou une municipalité, il permet également au forum jeunesse de tester certains projets sous forme de projets pilotes, notamment avant de les étendre à l'ensemble du territoire. Si la problématique visée n'a jamais été abordée ou s'il s'agit de nouvelles façons de s'attaquer à un enjeu connu, il est prudent de tester le projet dans une version de moindre envergure.

Dans les deux cas, les PLR dont les impacts sont positifs pour la clientèle et le territoire ciblés et qui réussissent à rallier plusieurs partenaires peuvent devenir des AJS dans une version bonifiée.

Une réponse aux besoins spécifiques des communautés

Chacun des territoires desservis par les forums jeunesse possède ses propres spécificités. Les forums se sont donc développés à l'image de leur région et c'est ce qui explique pourquoi les investissements faits par chacun d'entre eux sont si diversifiés. Par ailleurs, à l'intérieur même d'une région, il peut exister plusieurs différences notamment entre des municipalités urbaines et rurales ou bien entre des milieux aisés et des communautés plus dévitalisées. En répartissant une partie de son FRIJ dans les différentes MRC, municipalités et même les différents quartiers qui composent son territoire, le forum jeunesse s'assure de répondre de manière spécifique aux besoins de l'ensemble de son territoire.

À titre d'exemple, les projets déposés par les organismes peuvent avoir comme objectif de créer un outil pédagogique, de réaliser un événement jeunesse, de permettre à des intervenants de mieux couvrir un territoire, de réaliser une pièce de théâtre éducative, etc.

Les jeunes au cœur des projets locaux et régionaux

Dans plusieurs forums jeunesse, les jeunes peuvent, via leur établissement scolaire ou un organisme parrain, déposer un projet afin de recevoir un soutien financier. Cette façon de faire permet d'impliquer directement les jeunes dans le développement de leur communauté ainsi que de les sensibiliser à toutes les étapes liées à la réalisation d'un projet.

Depuis le début
de la Stratégie d'action
jeunesse,
le financement via

les **PLR**
a permis de
soutenir des
projets

dans
des organisations très
diversifiées, notamment
des établissements
d'enseignement primaires,
secondaires, collégiaux et
universitaires, des maisons
de jeunes, des centres
d'amitié autochtones, des
carrefours jeunesse-emploi,
des coopératives,
des chambres de
commerce, etc.

Conclusion

À travers ce bilan, il a été possible de rendre compte des investissements réalisés par les forums jeunesse grâce aux Fonds régionaux d'investissement jeunesse. L'analyse des données fournies par ceux-ci aura permis de prendre conscience de l'importance de ces fonds pour le développement des régions du Québec et des jeunes qui y vivent. En effet, les FRIJ sont devenus au fil des ans des outils de concertation pour les forums jeunesse, leur permettant notamment de mettre de l'avant des partenariats autour d'enjeux jeunesse de taille comme la participation citoyenne, la persévérance scolaire, l'entrepreneuriat, le développement durable et bien d'autres. De plus, les forums jeunesse ont eu un impact sur le développement d'une vision à long terme sur ces enjeux en contribuant à la mise en place de plan d'action sur plusieurs années.

Ce portrait révèle également le souci qu'ont les forums jeunesse d'impliquer les jeunes dans toutes les étapes menant au financement d'AJS ou de PLR. En effet, si les projets ont comme clientèle les jeunes de 35 ans et moins, ce sont également ces jeunes qui sont consultés afin de déterminer les enjeux jeunesse à prioriser. Ils peuvent aussi participer à l'analyse des projets et même à la mise en place de ceux-ci. L'action des forums jeunesse privilégie donc une approche par et pour les jeunes, ce qui en fait un modèle de développement régional unique.

Bien que ce document permette de brosser un portrait d'ensemble des FRIJ, c'est en regardant les projets et les actions mis de l'avant par chacun des forums jeunesse individuellement qu'il est possible de prendre la pleine mesure des retombées concrètes générées par ces fonds. En effet, la diversité présente au sein du réseau des forums jeunesse vient réaffirmer la pertinence d'avoir des fonds régionalisés dédiés à la jeunesse.



Bilan FRIJ 2009 2012

BILAN DE MI-STRATÉGIE
DES FONDS RÉGIONAUX
D'INVESTISSEMENT JEUNESSE

18
19



La Table de concertation des forums
jeunesse régionaux du Québec est
soutenue financièrement par le Secrétariat
à la jeunesse dans le cadre de la Stratégie
d'action jeunesse 2009-2014.

forumsjeunesse.qc.ca



Enrichir
le Québec
de sa relève
jeunes.gouv.qc.ca

